

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2024 год

Заключение Счётной палаты ЗАТО Северск (далее - Счётная палата) на проект решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета городского округа ЗАТО Северск Томской области за 2024 год» (далее – Отчет об исполнении бюджета, Отчет) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), статьями 3 и 13 Положения о Счётной палате ЗАТО Северск в новой редакции, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 27.02.2014 № 50/15, и статьей 35 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 29.09.2011 № 17/4¹.

Заключение рассмотрено на заседании Коллегии Счётной палаты (протокол № 6 от 14.04.2025).

Заключение подготовлено с учетом результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, осуществлённой в отчётном году, а также по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС). При проведении экспертизы отчета об исполнении бюджета за 2024 год оценивалась также достоверность годовых отчетов об исполнении муниципальных программ, составленных главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС), об объемах финансового обеспечения и результаты оценки эффективности программ. Кроме того, проанализированы факторы, оказавшие влияние на исполнение бюджета в 2024 году.

Бюджетная и налоговая политика муниципалитета в отчетном году, несмотря на нестабильные внешнеэкономические условия, была направлена на обеспечение финансовой устойчивости бюджета и исполнение всех принятых расходных обязательств. Благоприятным фактором для этого явилось получение сверхплановых налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Состав документов, представленных вместе с проектом решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2024 год», и сроки их предоставления соответствуют установленным статьей 36 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск.

Оценка достоверности Отчета об исполнении бюджета проводилась методом сопоставления показателей Отчета с данными, содержащимися в отчетности ГАБС, перечень которых утвержден постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.10.2021 № 2337.

Годовой отчёт об исполнении бюджета составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, установленными приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», и которые применялись при принятии Решения Думы ЗАТО Северск от 21.12.2023 № 43/1 «О бюджете городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее-Решение о бюджете на 2024 год). Плановые показатели по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, отраженные в годовом отчёте об исполнении бюджета, соответствуют показателям, утверждённым Решением о бюджете на 2024 год, с учётом изменений, внесённых в ходе исполнения бюджета и показателям сводной бюджетной росписи городского округа ЗАТО Северск (далее – сводная бюджетная роспись, СБР). Показатели исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета за 2024 год, отраженные в годовом отчёте об исполнении бюджета на 1 января 2025 года, соответ-

¹ Далее по тексту – Положение о бюджетном процессе в ЗАТО Северск

ствуют аналогичным показателям, отраженным в консолидированной бюджетной отчетности. В свою очередь, данные консолидированной отчетности подтверждены данными отчетности, предоставленной ГАБС.

Вместе с тем в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлены отдельные замечания, такие как: несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни на счетах бухгалтерского учета, а также неотражение принятых обязательств в отчетности, что снижает информативность и достоверность, факт не устранения нарушения, допущенного в прошлые отчетные периоды, которые в отдельных случаях оказали влияние на показатели консолидированной отчетности и качество бюджетного планирования, а также привело к нарушениям бюджетного законодательства. Выявленные в ходе внешней проверки замечания и нарушения на общую сумму **64 362,69** тыс. руб. привели к искажению отдельных показателей консолидированной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО Северск на общую сумму **48 955,78** тыс. руб. Итоги внешней проверки отражены в Пояснительной записке к Заключению.

По результатам экспертизы Отчета об исполнении бюджета за 2024 год Счётной палатой сделаны следующие выводы:

1. **Доходы бюджета** ЗАТО Северск в 2024 году составили 6 962 993,76 тыс. руб. В результате исполнения бюджета уточненный показатель по доходам, который составил 6 996 826,56 тыс. руб., выполнен на 99,52% (невыполнение на 33 832,80 тыс. руб.) за счет непоступления в полном объеме межбюджетных трансфертов. По сравнению с первоначальным значением показателя (5 031 893,91 тыс. руб.) доходы исполнены на 1 931 099,85 тыс. руб. или на 38,38 % больше.
2. В общей структуре доходов бюджета ЗАТО Северск доля налоговых доходов составляет 21,64 %, неналоговых – 2,31 %, безвозмездных поступлений – 76,05 %, что свидетельствует о высокой дотационности бюджета.
3. **Собственные доходы бюджета (налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления за исключением субвенций)** составили в 2024 году 5 310 296,17 тыс. руб., что на 1 734 637,76 тыс. руб. или на 48,51% больше планового показателя в первоначальной редакции Решения Думы от 21.12.2023 № 43/1 и на 31 672,93 тыс. руб. или на 0,59 % меньше уточненного показателя. По сравнению с 2023 годом собственные доходы бюджета ЗАТО Северск увеличились на 366 453,77 тыс. руб. или на 7,41%.

Доля собственных доходов бюджета в общем объеме фактически поступивших в бюджет доходов составила в 2024 году – 76,26% (в 2023 году - 76,96%, в 2022 году – 72,81 %, в 2021 году – 72,30 %, 2020 году – 71,32 %).

4. **Налоговые и неналоговые доходы бюджета (доходы с территории)** в 2024 году составили 1 667 535,35 тыс. руб., что на 136 972,14 тыс. руб. или на 8,95% больше планового показателя в первоначальной редакции Решения Думы от 21.12.2023 № 43/1 (1 530 563,21 тыс. руб.), и на 3 432,91 тыс. руб. или на 0,21% меньше уточненного показателя (1 670 968,26 тыс. руб.). По сравнению с 2023 годом доходов с территории поступило в бюджет ЗАТО Северск в 2024 году больше на 76 888,59 тыс. руб. или на 4,83%. Доля доходов с территории в общем объеме доходов в 2024 году составила 23,95%, в 2023 году составила 24,76%, в 2022 году – 24,41 %, в 2021 году - 24,88 % в 2020 году - 24,04%.
5. В период с 2021 по 2024 годы наблюдается рост доходов на душу населения за счет снижения численности населения и увеличения общей суммы доходов. Годовой объем доходов в расчете на душу населения в 2024 году составил 62 577,46 руб., в 2023 году 57 496,98 руб., в 2022 году – 47 460,34 руб., в 2021 году - 44 454,45 руб.

6. В 2024 году в бюджет ЗАТО Северск поступило **налоговых доходов** в сумме 1 506 592,93 тыс. руб., что на 163 040,73 тыс. руб. или на 12,14% больше первоначального показателя (1 343 552,20 тыс. руб.) и на 2 572,72 тыс. руб. или на 0,17% больше уточненного значения (1 504 020,21 тыс. руб.). Перевыполнение уточненного показателя по налоговым доходам на сумму 2 572,72 тыс. руб. сложилось за счет поступлений налога на доходы физических лиц и налогам на совокупный доход.
7. В 2024 году по сравнению с 2023 годом налоговые поступления в бюджет ЗАТО Северск выросли на 253 470,82 тыс. руб., темп роста составил 120,23% к уровню поступлений предыдущего года. Увеличение произошло по поступлениям НДС на 159 216,51 тыс. руб. (темп роста составил 116,10%), акцизы увеличились на 1 398,52 тыс. руб. или на 10,98%, УСН – на 37 107,51 тыс. руб. или на 38,17%, патент – на 6 330,93 тыс. руб. или 45,89%, ЕСХН – на 839,54 тыс. руб. или в 6 раз (632,40%), земельный налог – на 26 662,47 тыс. руб. или на 32,59%, НДФЛ – на 7 689,72 тыс. руб. или на 18,22%, госпошлина – выросла на 13 868,21 тыс. руб. или на 82,86%.
8. В 2024 году в бюджет ЗАТО Северск **налог на доходы физических лиц** поступил в сумме 1 147 871,10 тыс. руб., что на 11,93% больше первоначально утвержденного значения (1 025 500,99 тыс. руб.), и на 0,22% больше уточненного показателя (1 145 400,00 тыс. руб.). Перевыполнение по сравнению с первоначальными значениями показателя составило 122 370,11 тыс. руб. и по сравнению с уточненным - на 2 471,10 тыс. руб.
9. По сравнению с 2023 годом в 2024 году НДС поступил в бюджет ЗАТО Северск на 159 216,51 тыс. руб. больше, темп роста составил 116,10%. Перевыполнение по сравнению с первоначальным и уточненным значением, а также увеличение по сравнению с предыдущим 2023 годом, связано с:
- увеличением с 01.01.2024 минимального размера оплаты труда согласно Федеральному закону от 27.11.2023 № 548-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений»;
 - ростом налогооблагаемой базы по муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета ЗАТО Северск, в том числе за счет индексации с 01.10.2023 на 5,5% оплаты труда работников, на которых не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
 - ростом фонда оплаты труда (в том числе дополнительных (премиальных) выплат), увеличение численности рабочих мест и объемов работ по таким видам экономической деятельности, как обрабатывающие производства и строительство.
- Анализ поступлений в части дополнительного норматива отчислений от НДС в бюджет ЗАТО Северск за 2020-2024 годы показал, что за последние годы фактическое поступление в части дополнительного норматива отчислений от НДС больше расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемого дополнительным нормативом отчислений от НДС, в связи с чем в бюджет ЗАТО Северск по дополнительному нормативу в 2024 году поступило отчислений больше на 43 859,15 тыс. руб., в 2023 году - на 39 256,90 тыс. руб., в 2022 году – на 22 077,23 тыс. руб., в 2021 году - на 5 387,35 тыс. руб., в 2020 на 2 621,48 тыс. руб.
10. План поступлений **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, составлял 14 123,10 тыс. руб., фактическое исполнение по акцизам составило 14 138,16 тыс. руб. или 100,11%, в результате чего произошло перевыполнение на 15,06 тыс. руб.

Налог зачислялся в бюджет ЗАТО Северск в 2024 году по дифференцированному нормативу отчислений в размере 0,34573%, установленному Законом Томской

области от 27.12.2023 № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований (в 2023 году норматив составлял 0,34656%).

По сравнению с 2023 годом поступления акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2024 году, увеличились на 1 398,52 тыс. руб. или на 11,00%, в основном за счет увеличения акцизов на дизельное топливо и автомобильный бензин.

11. Поступление **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, прогнозировалось на 2024 год в сумме 134 338,90 тыс. руб., фактическое исполнение составило 134 330,85 тыс. руб. или 99,99% от первоначального значения, невыполнение составило 8,05 тыс. руб.

По сравнению с 2023 годом поступление доходов по статье увеличилось на 37107,51 тыс. руб. или на 38,17%, что обусловлено ростом налогооблагаемой базы и увеличением количества налогоплательщиков.

12. Поступление **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности** на 2024 год планировалось в сумме 100,00 тыс. руб., фактическое исполнение составило 22,86 тыс. руб., что обусловлено введением с 01.01.2023 единого налогового платежа (ЕНП) и проведением зачетов переплаты по налогу в сальдо единого налогового счета (ЕНС). С 01.01.2021 в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации...» система налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности отменена.

13. Утвержденный план поступлений по **единому сельскохозяйственному налогу** составлял 164,01 тыс. руб. Фактическое поступление налога в бюджет ЗАТО Северск составило 997,23 тыс. руб., перевыполнение на 833,22 тыс. руб. или в 6 раз от уточненного и первоначального значений.

По сравнению с 2023 годом рост поступлений по статье составил 839,54 тыс. руб., что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы согласно данным налоговых деклараций.

14. Утвержденные назначения по **налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения**, на 2024 год составляли 21 121,50 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 20 125,39 тыс. руб., что на 996,11 тыс. руб. или на 4,72% меньше планируемого поступления.

По сравнению с 2023 годом поступление доходов по статье увеличилось на 6 330,93 тыс. руб. или на 45,89%. Срок уплаты налога за 2023 год приходился на 31.12.2023 (нерабочий день), соответственно, зачисление налога было выполнено в первый рабочий день 2024 года. Общая сумма поступившего в бюджет дохода от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в январе 2024 года составила 10 114,95 тыс. руб. При этом, в 2024 году отмечено уменьшение количества приобретенных патентов.

15. Поступление **налога на имущество физических лиц** в бюджет ЗАТО Северск в 2024 году составило 49 896,33 тыс. руб., что на 3 563,33 тыс. руб. или на 7,69% больше первоначальных (46 333,00 руб.) и на 553,67 тыс. руб. или 1,10% меньше уточненных значений на 2024 год (50 450,00 тыс. руб.).

По сравнению с 2023 годом поступление НИФЛ увеличилось на 7 689,72 тыс. руб. или на 18,2% в основном за счет увеличения налоговой ставки с 1,5% до 2% по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также с учетом коэффициента 1.1, ограничивающего ежегодный рост налога не более чем на 10%.

16. Поступления по **земельному налогу** в 2024 году составили 108 482,81 тыс. руб. или 99,69% к первоначальным и уточненным показателям Решения о бюджете на 2024 год (108 821,00 тыс. руб.), так как корректировка поступлений по налогу не производилась.

По сравнению с 2023 годом рост поступлений по статье «Земельный налог» составил 26 662,47 тыс. руб., что обусловлено уплатой юридическими лицами в 2023 году только авансовых платежей в связи с введением с 01.01.2023 единого налогового платежа и единых сроков зачисления налоговых доходов в бюджетную систему.

17. Налоговые расходы по земельному налогу, установленные Решением Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/4 «О земельном налоге на территории ЗАТО Северск», за 2023 год составили 192,00 тыс. руб., за 2022 год составили 219,00 тыс. руб., в 2021 году – 241,00 тыс. руб., что свидетельствует о тенденции к сокращению налоговых льгот за последние 3 года. По результатам проведения оценки эффективности предоставленные льготы признаны не требующими отмены.
18. Утвержденные бюджетные назначения по **госпошлине** составили 29 501,70 тыс. руб. В бюджет поступила сумма 30 728,20 тыс. руб., в результате чего произошло перевыполнение на 1 226,50 тыс. руб. или 4,16%.
- В целом, по сравнению с 2023 годом, поступления увеличились на 13 868,21 тыс. руб. или на 82,26%, что обусловлено увеличением с 09.09.2024 размеров госпошлин по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».
19. В первоначальной редакции Решения Думы ЗАТО Северск от 21.12.2023 № 43/1 утвержденный объем **неналоговых доходов** составлял 187 011,01 тыс. руб. В течение 2024 года проведено 5 корректировок по неналоговым доходам, в результате которых неналоговые доходы запланированы к поступлению в сумме 166 948,05 тыс. руб., что на 20 062,96 тыс. руб. или 10,73% меньше первоначально утвержденной суммы.
- Всего в бюджет ЗАТО Северск поступило неналоговых доходов в сумме 160942,42 тыс. руб., что на 176 582,21 тыс. руб. или в 2,1 раза меньше, чем в 2023 году, что связано с поступлением в 2023 году платежей за вырубку АО «Сибирский химический комбинат» зеленых насаждений в сумме 133 млн. руб. по статье «Штрафы, санкции, возмещение ущерба».
20. Невыполнение плановых показателей наблюдается по всем видам неналоговых доходов, за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов, платежей за пользование природными ресурсами, прочие неналоговые доходы.
21. Неналоговые расходы в анализируем периоде отсутствовали. Льготы по неналоговым доходам, предусмотренные постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.01.2016 № 114 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками и коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования земельных участков, в целях определения размера арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск», в 2024 году не предоставлялись.
22. **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, поступили в сумме 118 278,41 тыс. руб., что на 5,09% или на 6 347,39 тыс. руб. меньше уточненных показателей, утвержденных в Решении о бюджете на 2024 год. В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2024 год поступления данного вида доходов утверждены в сумме 155 256,83 тыс. руб.
23. **Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам**, запланированы на 2024 год в общей сумме 256,77 тыс. руб., в том числе от АО «Единый расчётно-консультационный центр» в сумме 19,30

тыс. руб., АО «Северский водоканал» 236,58 тыс. руб., ООО «Аптека «Здоровье» - 0,89 тыс. руб. Фактически поступило по данной статье 265,37 тыс. руб. (от АО «Северский водоканал»), что на 3,3% больше поступлений 2023 года. Невысокий размер поступлений обусловлен тем, что решениями советов директоров АО «Северский водоканал», ООО «Северскэлектросвязь» приняты решения о реинвестировании части прибыли. АО «Единый расчётно-консультационный центр» при перечислении части прибыли ошибочно не произведено списание со счета. Средства поступили только в 2025 году.

24. **Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий** на 2024 год не планировались, При этом с 2022 года в пос. Самусь функционирует Муниципальное казенное предприятие ЗАТО Северск «Самусьский водоканал», по результатам деятельности которого за 2023 год получена чистая прибыль в сумме 3 912,2 тыс. руб. Однако перечисления в бюджет не произведены. В Решении о бюджете на 2024 год предусмотрено отчисление от доходов муниципальных предприятий в размере 10%. Следовательно, в бюджет ЗАТО Северск в 2024 году недопоступило доходов в сумме 391,20 тыс. руб.

25. Доходы в виде **арендной платы за земли** на 2024 год утверждены в первой редакции Решения о бюджете в размере 114 328,05 тыс. руб., в уточненной редакции составили 80 897,24 тыс. руб. или на 29,2% меньше. Фактическое поступление составило 72 191,23 тыс. руб., что на 11,5% или на 9 366,73 тыс. руб. меньше поступлений 2023 года. К первоначально утвержденному плану снижение доходов произошло по причине расторжения договоров в связи с досрочным окончанием строительства:

- ОАО «ТДСК» многоквартирного жилого дома по ул. Славского, 26;

- ООО «Северск» магазина по ул. Ленина, 124а.

После снижения в течении 2023 года в результате списания значительных сумм безнадежной задолженности из учета, в 2024 году вновь наметилась тенденция к ее росту как по обязательствам от использования муниципального имущества, так и по пени. Рост уровня задолженности по обязательствам на конец 2024 года по отношению к его уровню на начало 2024 года в целом составил 6,92% или в абсолютном выражении 3 269,20 тыс. руб., по пени – 36,33% или 9 412,70 тыс. руб.

Рекомендация Счётной палаты ЗАТО Северск, изложенная в заключении на проект решения Думы ЗАТО Северск «О бюджете ЗАТО Северск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», по внесению уточнений в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ЗАТО Северск, администрируемых Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск, утвержденную приказом начальника УИО от 12.07.2022 № 67, в части конкретизации даты, на которую берется для расчета сумма задолженности по арендной плате за земельные участки, при прогнозировании поступлений на следующий финансовый год, УИО в 2024 году не была реализована.

26. Доходы в виде **арендной платы за помещения нежилого муниципального фонда** на 2024 год утверждены в первой редакции Решения о бюджете в размере 25 176,81 тыс. руб., в уточненной редакции составили 26 286,81 тыс. руб. или на 4,4% больше. Поступление доходов в виде арендной платы за помещения нежилого муниципального фонда в 2024 году составило 27 360,95 тыс. руб. т.е. 108,7 % от первоначально запланированного объема. Исполнение в 2024 году составило 104,1% или в абсолютном выражении на 110,81 тыс. руб. меньше поступлений 2023 года. Снижение поступлений от аренды недвижимого имущества связано в основном с увеличением суммы задолженности, которая составляла на 01.01.2024 - 2 721,11 тыс. руб., на 01.01.2025 – 3 494,39 тыс. руб.

На уровень доходности по данной статье оказывает влияние передача объектов в безвозмездное пользование, количество которых в 2024 году составило 57, сумма неналоговых расходов по которым составила более 11 млн. руб. в год.

27. Исполнение плана по *плате за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности*, составило 8 317,22 тыс. руб. или 104,9% к плану (7 926,41 тыс. руб.). Плановые назначения в течение года не менялись. По сравнению с 2023 годом увеличение поступлений по статье составило 421,11 тыс. руб., что обусловлено изменением базового размера платы за наем жилых помещений. С 01.07.2024 Решением Думы ЗАТО Северск от 30.05.2024 № 48/3 «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 15.06.2017 № 27/8 «О плате за пользование жилым помещением (плате за наем)» установлен базовый размер платы 93,72 руб. (ранее – 85,19 руб.).

Несмотря на применение штрафных санкций (пени), предусмотренных частью 14 статьи 155 Жилищного кодекса РФ, за несвоевременное осуществление населением платежей за наем муниципальных жилых помещений, задолженность по платежам за наем жилых помещений в течение 2024 года возросла с 8 855,93 тыс. руб. до 9 453,35 тыс. руб., т. е. на 6,7%.

Общая сумма задолженности по пене составила 6 726,55 тыс. руб., что превышает показатели задолженности на 01.01.2024 (5 198,14 тыс. руб.) на 1 528,41 тыс. руб. или 29,4%.

28. Поступление *доходов от аренды сетей инженерно-технического назначения* составило 1 275,95 тыс. руб. при планируемых показателях в размере 1 229,67 тыс. руб., выполнение составило 103,8 %.

По данным администратора доходов (Управление имущественных отношений) по состоянию на 01.01.2025 задолженность по аренде сетей инженерно-технического назначения составляет 16,55 тыс. руб. (на 01.01.2024 задолженность числилась в сумме 1,09 тыс. руб.).

29. Поступление *доходов от аренды движимого муниципального имущества* составило 1 530,94 тыс. руб. при планируемых 1 214,41 тыс. руб. или 126,1%. По сравнению с 2023 годом поступления увеличились на 291,77 тыс. руб. или на 23,5%. Счетная палата отмечает, что на уровень доходности по данной статье также оказывают влияние принятые решения о передаче движимого имущества в безвозмездное пользование, как организациям других уровней бюджетов, так и некоммерческим организациям.

30. Поступление *платы за предоставление права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций* составило 2 812,75 тыс. руб. или 113,1 % от утвержденных бюджетных назначений. В течение года плановые назначения не корректировались. В 2024 году по сравнению с 2023 годом доходы уменьшились на 343,80 тыс. руб. или на 10,89%. По состоянию на 01.01.2025 действовало 55 договоров на размещение рекламных конструкций, свободны 9 мест (адресов) размещения рекламных конструкций. В 2024 году истек срок действия 1 договора и заключено 4 новых договора.

31. Поступления в виде *платы за размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов* в первой редакции Решения о бюджете утверждены в размере 2 427,05 тыс. руб., в уточненной редакции составили 4 116,83 тыс. руб. или в 1,7 раза больше. Увеличение плановых назначений обусловлено увеличением количества арендаторов и ростом начислений за счет изменения кадастровой стоимости земельных участков, увеличения размера арендной платы на уровень инфляции и доначисления арендной платы за 2023 год на сумму налога на добавленную стоимость. Поступление доходов в виде платы за размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов в 2024 году составило 4 245,18 тыс. руб. По отношению к 2023 году поступления в 2024 году увеличились в 1,8 раза, что в абсолютном выражении составляет 1 840,26 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2025 действовало 131 договор на размещение НТО, из которых в 2024 году заключены 8 договоров.

Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 27.10.2022 № 1962 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории ЗАТО Северск» утверждены:

➤ схема размещения 138 нестационарных торговых объектов, время функционирования которых имеет исключительно круглогодичный характер, на территории ЗАТО Северск;

➤ схема размещения 82 нестационарных торговых объектов, время функционирования которых имеет исключительно сезонный характер, на территории ЗАТО Северск.

При подготовке экспертизы проекта бюджета на 2024 год Счётной палатой отмечалось, что расчет прогнозируемых сумм к поступлению произведен исходя из нестационарных торговых объектов, время функционирования которых имеет исключительно круглогодичный характер, в связи с чем Счётная палата отмечала наличие резерва для увеличения доходов бюджета ЗАТО Северск, связанного с заключением договоров на размещение нестационарных торговых объектов, в том числе имеющих сезонный характер. В 2024 году УИО было заключено 197 договоров на размещение НТО, носящих сезонный характер. Общая сумма доходов, поступивших в бюджет ЗАТО Северск составила 218,27 тыс. руб.

32. **Платежи за пользование природными ресурсами** поступили в сумме 3 872,58 тыс. руб., что составило 149,2% к уточненному плановому значению (2 596,34 тыс. руб.). Первоначально поступления планировались в сумме 4 332,87 тыс. руб. Данная статья доходов включает в себя «Плату за негативное воздействие на окружающую среду» и «Плату за использование лесов».

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 3 373,23 тыс. руб., что составило 151,16% от уточненных плановых значений (2 231,34 тыс. руб.) и 77,85% от первоначального плана (4 332,87 тыс. руб.).

По сравнению с 2023 годом снижение поступлений по статье составило 2 619,77 тыс. руб. или на 43,7% в основном за счет поступлений от МБЭУ ЗАТО Северск в 2023 году доначисленной суммы по декларации 2021 года.

Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности городских округов, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений планировалась в сумме 365,00 тыс. руб. Фактически поступило в бюджет 499,35 тыс. руб. Перевыполнение составило 134,35 тыс. руб.

Счётной палатой по результатам проведенного контрольного мероприятия по вопросу распоряжения муниципальным имуществом - «Проверка правильности учета и распоряжения древесиной, полученной после вырубki зелёных насаждений на территории ЗАТО Северск» установлено, что Порядком учета, хранения и реализации древесины на территории ЗАТО Северск, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.09.2018 № 1780 (далее – Порядок № 1780), не регламентированы сроки передачи древесины эксплуатирующей организацией (в том числе и застройщиками, осуществляющими строительство на территории ЗАТО Северск) в муниципальную казну. Это создает риски утраты муниципального имущества в виде древесины и недопоступления доходов в бюджет ЗАТО Северск от реализации древесины.

- 33 Проверка правильности расчёта начальной цены древесины, подлежащей реализации, нарушений не выявила. При этом Счётной палатой обращено внимание на то, что ставки платы за единицу объёма древесины лесных насаждений не менялись с момента введения в действие нормативных правовых актов, устанавливающих стоимость древесины (с 2007 года), что свидетельствует о наличии резервов для увеличения платежей. В результате реализации рекомендаций Счётной палаты Администрацией ЗАТО Северск подготовлен проект постановления, которым предусматри-

вается ежегодная индексация ставок платы за единицу объёма древесины на установленный уровень инфляции, что позволит увеличить поступление неналоговых доходов в бюджет.

34. Поступление **доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** в 2024 году составило 3 917,08 тыс. руб., что в 1,8 раза меньше первоначально утвержденных показателей (7 089,89 тыс. руб.) и на 41,07 тыс. руб. или на 1,0% меньше уточненного плана (3 958,15 тыс. руб.). По сравнению с 2023 годом поступления по статье уменьшились более чем в 5 раз (в 2023 году – 20 521,03 тыс. руб.), что связано с поступлениями в 2023 году сумм по взысканию понесенных расходов с Департамента финансов Администрации Томской области, связанных с предоставлением квартир гражданам, относящимся к категории инвалидов или семей, имеющих детей-инвалидов в объеме 16 801,99 тыс. руб.).
35. **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** первоначально в Решении о бюджете на 2023 год утверждены в сумме 12 190,57 тыс. руб., уточненный план составил 13 450,57 тыс. руб. Исполнение бюджетных назначений по данной статье составило 13 573,81 тыс. руб. или 100,9 % от уточненных назначений. По сравнению с 2023 годом доходы по данной статье уменьшились на 98,44 тыс. руб. или на 0,7 %. При этом 17 объектов из 25, включенных в Прогнозный план приватизации на 2024 год не реализованы, что связано с низкой ликвидностью объектов и падением покупательского спроса. Вместе с тем, Счётной палатой в ходе экспертно-аналитической деятельности было обращено внимание на недопустимость включения в прогнозный план приватизации, объектов, право муниципальной собственности на которые не зарегистрировано в установленном порядке.
36. **Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов** поступили в сумме 492,04 тыс. руб., что составило 80,4% от уточненных показателей бюджета на 2024 год (612,05 тыс. руб.). Доля доходов от продажи земельных участков в структуре неналоговых доходов незначительна, что обусловлено ограничениями по продаже земель, предусмотренными Законом РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
37. Поступление доходов по статье **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** составило 21 006,43 тыс. руб., что на 1 040,76 тыс. руб. меньше уточненных показателей бюджета и на 14 926,68 тыс. руб. больше первоначального плана. Увеличение плановых назначений на 15 967,44 тыс. руб. или в 3,6 раза по отношению к первоначально утвержденному плану произошло в основном за счет штрафов, администрируемых УЖКХ ТиС (за снос зеленых насаждений). По сравнению с 2023 годом снижение поступлений по статье составило 125 355,52 тыс. руб. произошло за счет поступления разовых платежей за снос зеленых насаждений (в том числе на землях промышленности под строительство линии электропередач для энергоблока четвертого поколения с быстрым реактором естественной безопасности БРЕСТ-ОД-300).
- По результатам проведенной Счётной палатой «Проверки правильности учета и распоряжения древесиной, полученной после вырубki зелёных насаждений на территории ЗАТО Северск», что в результате некорректных расчетов при определении размера фактических затрат на восстановление зелёных насаждений в 2023 году было недополучено доходов в сумме 790,14 тыс. руб. В 2024 году данная сумма поступила в доход бюджета ЗАТО Северск.
38. **Прочие неналоговые доходы** в первоначальной редакции Решения о бюджете на 2024 год планировались в объеме 2 061,10 тыс. руб. Уточненный план составлял 270,00 тыс. руб., что в 7,6 раза меньше первоначально утвержденных значений. Поступление доходов по статье составило 294,11 тыс. руб.
39. Первоначально на 2024 год **безвозмездные поступления** утверждены в сумме 3 501 330,70 тыс. руб., в окончательной редакции (с изменениями от 24.12.2024) –

5 337 677,50 тыс. руб. Фактически объем безвозмездных поступлений в бюджет ЗАТО Северск составил в 2024 году 5 295 458,41 тыс. руб., что на 1 794 127,71 тыс. руб. или на 51,2 % больше, чем в первоначальной редакции и на 42 219,09 тыс. руб. или 0,79 % меньше окончательно утвержденного плана. По сравнению с 2023 годом в 2024 году безвозмездные поступления в бюджет выросли на 461 968,08 тыс. руб. или на 9,56 %. В общем объеме фактического исполнения безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации за 2024 год дотации составили 33,7 %, субсидии – 25,0 %, субвенции – 31,1 %, иные межбюджетные трансферты – 10,2 %.

40. Между уточненными данными по безвозмездным поступлениям, утвержденными Решением Думы ЗАТО Северск от 24.12.2024 № 54/2, и данными проекта годового отчета, а также консолидированной отчетности за 2024 год возникло расхождение в сумме «минус» 11 819,20 тыс. руб. Данное расхождение обусловлено тем, что после последней корректировки бюджета ЗАТО Северск на 2024 год (ред. от 24.12.2024) поступили уведомления от отраслевых Департаментов Томской области на общую сумму «минус» 11 819,20 тыс. руб.: от Департамента финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области на сумму 1 188,30 тыс. руб.; от Департамента образования Томской области на сумму 752,61 тыс. руб.; от Департамента строительства Томской области на сумму «минус» 13 760,11 тыс. руб.
41. В 2024 году осуществлен возврат неосвоенных целевых межбюджетных трансфертов за 2023 год в сумме 8 683,45 тыс. руб., в основном по Управлению образования Администрации ЗАТО Северск (субсидия на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем на 4 532,71 тыс. руб., субвенция на ежемесячную выплату приемным семьям и опекунам на 1 524,68 тыс. руб.). Средства возвращены в областной бюджет.
42. В 2024 году окончательно утвержденный объем **расходов бюджета** составил в сумме 7 229 083,40 тыс. руб. Кассовое исполнение расходной части бюджета составило 7 128 405,73 тыс. руб. или 98,61%. Расходы бюджета 2024 года к уровню 2023 года составили 112,09 %, в абсолютном выражении увеличились на 768 657,26 тыс. руб.
43. В 2024 году бюджет ЗАТО Северск исполнялся по программно-целевому принципу. Доля программных расходов бюджета ЗАТО Северск в 2024 году составила 94,54% от общей суммы расходов. По сравнению с 2023 годом удельный вес программных расходов бюджета ЗАТО Северск в структуре расходов уменьшился на 0,17 процентных пункта.
44. В 2024 году на территории ЗАТО Северск финансировались 18 муниципальных программ, разработанных в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797², а также программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2013 год и на перспективу до 2035 года»³, утвержденная решением Думы ЗАТО Северск от 20.12.2012 № 32/2, в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований».
45. В 2024 году истек срок действия 16 муниципальных программ, вместо которых разработаны и утверждены новые муниципальные программы. Кроме этого, в связи с принятием в 2025 году Программы комплексного развития систем коммунальной ин-

² Далее по тексту – Порядок № 1797

³ Далее по тексту – Комплексная программа развития систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск

фраструктуры ЗАТО Северск на 2025 год и на перспективу до 2045 года, утвержденной решением Думы ЗАТО Северск от 06.02.2025 № 55/1, программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2013 год и на перспективу до 2035 года», утвержденная решением Думы ЗАТО Северск от 20.12.2012 № 32/2 прекратила свое действие в 2024 году.

46. Фактическое исполнение программных расходов по итогам отчётного финансового года составило 6 739 388,10 тыс. руб. или 98,41 % от плановых (уточнённых) назначений (в 2023 году – 97,67%). Общая сумма неисполненных программных расходов 2024 года составила 108 771,78 тыс. руб., в том числе по средствам: местного бюджета – 46 326,28 тыс. руб., областного бюджета – 47 878,14 тыс. руб. и федерального бюджета – 14 567,36 тыс. руб. По сравнению с 2023 годом программные расходы в 2024 году в целом увеличились на общую сумму 716 035,79 тыс. руб.
47. Наибольший удельный вес программных расходов в 2024 году в общей сумме расходов, распределенных по программным мероприятиям, имели: Управление образования – 49,51% (в 2023 году – 49,31%), Управление культуры – 12,47% (в 2023 году – 12,11%), УКС – 11,48% (в 2023 году – 13,05%), УМСП ФКиС – 10,87% (в 2023 году – 10,03%), УЖКХ ТиС – 10,66% (в 2023 году – 10,19%).
48. В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в 2024 году муниципальное образование ЗАТО Северск участвовало в 5 национальных проектах через семь интегрированных региональных проектов таких, как: «Спорт – норма жизни», «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Формирование комфортной городской среды», «Региональная и местная дорожная сеть» и «Культурная среда».

За отчётный год в рамках региональных проектов реализовано мероприятий на общую сумму 327 986,38 тыс. руб. при утвержденном с учетом корректировок плане в сумме 327 986,57 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 121 725,24 тыс. руб., или 37,11%, (в 2023 году – 28,30%), областного бюджета – 136 358,70 тыс. руб. или 41,58%, (в 2023 году – 51,25%), местного бюджета – 69 902,44 тыс. руб. или 21,31% (в 2023 году – 20,45%). Расходы, направленные на реализацию национальных проектов, осуществлены посредством четырех ГРБС.

49. При подготовке Заключения на отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2024 год Счётной палатой ЗАТО Северск установлено, в соответствии с подпунктом 11 пункта 16 Порядка 1797 на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф>) размещены годовые отчёты о реализации всех муниципальных программ. При этом, годовой отчёт о реализации муниципальной программы «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» размещен в формате недоступном для прочтения.
50. Следует отметить, что к концу действия программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» порядок предоставления отчетности и формы отчетности по выполнению Программы так и не разработан, несмотря на неоднократное указание Счётной палатой на необходимость разработки и утверждения нормативного правового акта Администрации, регламентирующего порядок составления отчетности указанной программы, как следует из раздела 7.3 Программы. Отсутствие Порядка предоставления отчетности и формы отчетности по выполнению Программы, приводит из года в год к невозможности составления отчетности по реализации указанной программы. Отсутствие самой отчетности не позволяет провести оценку эффективности реализации Программы, а также определить возможные причины недостижения установленных показателей.

51. При исполнении бюджета отдельными ответственными исполнителями муниципальных программ не соблюден срок внесения изменений в программы, установленный Порядком № 1797 и распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 16.12.2024 № 1176-ра, в части корректировки показателей, мероприятий, объемов финансирования как за 1 половину 2024 года, так и за отчетный год. Так, несвоевременно внесли изменения в программы за первое полугодие 2 ответственных исполнителей по 2 муниципальным программам, по итогам года нарушил срок 1 ответственный исполнитель по 1 муниципальной программе.
52. На основании представленных ответственными исполнителями программ результатов оценки эффективности их реализации КЭР Администрации ЗАТО Северск проведён анализ и обобщение результатов реализации муниципальных программ, подготовлен Сводный доклад о реализации в 2024 году муниципальных программ с оценкой эффективности их реализации. Сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации Программ за отчетный год размещен на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.seversknet.ru>) в сроки, предусмотренные пунктом 48 Порядка № 1797.
53. Согласно годовым отчетам по результатам реализации в 2024 году программ высокую эффективность (оценка 5 по пятибалльной шкале) имеют 16 муниципальных программ. Вследствие недовыполнения плановых показателей и неполного освоения средств 2 муниципальные программы являются эффективными, т.е. имеют оценку эффективности 4 и требуют последующего уточнения показателей результативности с учетом мониторинга реализации мероприятий и анализа достигнутых значений, а также возможного перераспределения в течении года финансовых ресурсов внутри муниципальных программ.
54. На непрограммные мероприятия в бюджете ЗАТО Северск на 2024 год утверждено с учетом изменений бюджетных ассигнований в сумме 392 742,72 тыс. руб., из которых исполнено 389 017,61 тыс. руб. (в 2023 году - 336 396,23 тыс. руб.) или 99,05%. Основной объем расходов по непрограммным направлениям имеет Администрация ЗАТО Северск – 287 231,56 тыс. руб. (в 2023 году - 241 626,82 тыс. руб.), что составляет 73,84% от общей суммы исполнения по непрограммным направлениям расходов, Дума ЗАТО Северск – 53 869,63 тыс. руб. (в 2023 году - 51 575,98 тыс. руб.) или 13,85%, УЖКХ ТиС – 25 485,65 тыс. руб. (в 2023 году - 13 888,80 тыс. руб.) или 6,55%, Счётная палата ЗАТО Северск – 18 834,33 тыс. руб. (в 2023 году - 17 763,58 тыс. руб.) или 4,84%. У двух ГРБС в 2024 году непрограммные расходы отсутствовали.
55. Анализ исполнения в 2024 году непрограммных расходов показал, что основной объем непрограммных расходов сложился по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и казенных учреждений и составил в сумме 297 920,93 тыс. руб. или 76,58% непрограммных расходов. Значительный объем непрограммных расходов сложился по исполнению судебных актов и составил 60 025,67 тыс. руб. (в 2023 году - 28 745,29 тыс. руб.), а также на информационные расходы органов местного самоуправления в сумме 18 005,34 тыс. руб.
56. В составе непрограммных расходов утверждены расходы резервного фонда Администрации ЗАТО Северск по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и фонда непредвиденных расходов Администрации ЗАТО Северск, общий объем средств которых на 2024 год составил 32 919,20 тыс. руб., исполнено 32 635,61 тыс. руб., которые в полном объеме направлены на исполнение судебных актов. Кроме средств резервного фонда Администрации ЗАТО Северск по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и фонда непредвиденных расходов Администрации ЗАТО Северск в 2024 году выделялись средства из резервного фонда непредвиденных расхо-

дов Администрации Томской области в сумме 2 894,52 тыс. руб., которые направлены на улучшение материально-технической базы учреждений культуры и спортивных школ города.

57. Расходы бюджета ЗАТО Северск на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2024 году составили 3 582 526,23 тыс. руб. (100 % к уточнённому плану), или 50,3 % от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск. В сравнении с 2023 годом расходы на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2024 году увеличились на 364 538,84 тыс. руб. По результатам исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2025 на счетах учреждений образованы остатки по субсидиям на выполнение муниципальных заданий в объеме 57 289,44 тыс. руб. (в том числе у подведомственных учреждений Управления образования – 45 901,71 тыс. руб., Управления культуры – 464,52 тыс. руб., УМСП ФКиС Администрации ЗАТО Северск – 6 548,36 тыс. руб., УЖКХ ТиС – 4 374,85 тыс. руб.). В 2023 году остатки средств составляли 62 113,22 тыс. руб. Остатки по субсидиям на выполнение муниципальных заданий на 01.01.2025 образовались из-за экономии по оплате коммунальных платежей, а также остатки средств субсидии оставлены учреждениями для оплаты декабрьских счетов в рамках договорных обязательств.
58. По итогам 2024 года 13 учреждениями, подведомственными Управлению образования, и 1 учреждением, подведомственным Управлению культуры допущено невыполнение муниципального задания в натуральных показателях. По Управлению образования невыполнение составило свыше максимально возможного уровня, что связано с недобором контингента. Общая сумма средств, подлежащая возврату в бюджет, составила 3 975,85 тыс. руб. По Управлению культуры – в пределах допустимых отклонений. По 5 услугам достигнуто перевыполнение плановых значений.
59. Расходы бюджета в виде субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям в 2024 году, составили 1 406 507,54 тыс. руб. или 19,7 % от общих расходов бюджета (в 2023 году данные расходы составили 1 176 721,32 тыс. руб. или 18,5 % от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск) при запланированном объеме субсидий на иные цели в размере 1 434 681,42 тыс. руб., неисполнение составило 28 173,88 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом уровень данных расходов увеличился в абсолютном выражении на 229 786,22 тыс. руб.
60. Согласно годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2024 год остаток неосвоенных средств субсидий на иные цели составил 30 568,52 тыс. руб., в том числе по учреждениям, подведомственным: Управлению образования в сумме 28 150,79 тыс. руб., УМСП ФКиС Администрации ЗАТО Северск в сумме 2 409,75 тыс. руб., Управлению культуры в сумме 3,97 тыс. руб., УЖКХ ТиС в сумме 4,01 тыс. руб. По УМСП ФКиС Администрации ЗАТО Северск остаток средств субсидии в сумме 2 409,75 тыс. руб. оставлен на счетах учреждений для своевременного выполнения договорных обязательств по заключенным контрактам со сроком исполнения работ в 2025 году, по остальным ГРБС остатки средств субсидий на иные цели возвращены в бюджеты ЗАТО Северск и Томской области.
61. На основании Методики оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, определяющей показатели и процедуру проведения ежегодной оценки, утверждённой постановлением Администрации ЗАТО Северск от 19.10.2018 № 1903 (с изменениями), Управлением образования, Управлением культуры утверждены и размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в подразделе «Приказы ГРБС» раздела «Администрация») сводные рейтинги по итогам оценки деятельности бюджетных и автономных учреждений за 2024 год в установленные сроки - до 1-го марта 2025 года. При этом следует указать, что в нарушение пункта 12 Методики оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, определяющей показатели и процедуру проведения

ежегодной оценки, утверждённой постановлением Администрации ЗАТО Северск от 19.10.2018 № 1903 УМСП ФКиС Администрации ЗАТО Северск и УЖКХ ТиС размещены своевременно на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» утвержденные сводные рейтинги по итогам оценки деятельности бюджетных и автономных учреждений за 2024 год, вместо размещения сводных рейтингов на утвержденном официальном сайте Администрации ЗАТО Северск (в подразделе «Приказы ГРБС» раздела «Администрация»).

62. В 2024 году кроме субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий и субсидий на иные цели в ЗАТО Северске осуществлялось субсидирование:

- иных некоммерческих организаций (расходы составили в сумме 53 154,57 тыс. руб. при плане 54 276,80 тыс. руб., неисполнение составило 1 122,23 тыс. руб., в том числе: в сумме 2,94 тыс. руб. при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций по муниципальной программе «Формирование благоприятного социального климата в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы; в сумме 1 106,49 тыс. руб. в части реализации мероприятий на модернизацию городской среды, формирование современных общественных пространств в соответствии с требованиями и стандартами качества жизни по муниципальной программе «Формирование современной городской среды ЗАТО Северск» на 2023-2027 годы»; в сумме 12,80 тыс. руб. при предоставлении финансовой поддержки по организации и обеспечению деятельности ТОС в ЗАТО Северск по муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы);

- юридических лиц, не являющихся некоммерческими организациями (расходы составили 91 037,57 тыс. руб. при плане 93 324,74 тыс. руб., неисполнение составило 2 287,17 тыс. руб., в том числе: в сумме 527,93 тыс. руб. при предоставлении финансовой поддержки перевозчикам муниципального транспорта при выделении субсидии на возмещение недополученных доходов по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по муниципальной программе «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы; в сумме 1 035,92 тыс. руб. в части реализации мероприятий по выделению субсидии на возмещение теплоснабжающим организациям затрат в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск по муниципальной программе «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы; в сумме 718,03 тыс. руб. в части реализации финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие молодежного предпринимательства по муниципальной программе «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы; в сумме 5,29 тыс. руб. в части реализации мероприятий по обеспечению временной занятости и трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время по муниципальной программе «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы).

Среди общего объема предоставленных субсидий в 2024 году основную долю занимают субсидии на возмещение ресурсоснабжающим организациям затрат в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения и водоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск в сумме 61 452,77 тыс. руб., в 2023 году данные расходы составили 60 851,85 тыс. руб.

63. Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности составили в 2024 году 155 617,82 тыс. руб. По источникам финансирования из общей суммы расходов 114 647,29 тыс. руб. или 73,67% составили средства местного бюджета и 40 970,53 тыс. руб. или 26,33% - средства областного бюджета. По отношению к первоначально утвержденным показателям расходы выросли на 16,27%. расходы

инвестиционного характера в бюджете за 2024 год составили 335 544,19 тыс. руб. или 4,71% от общей суммы расходов бюджета (в проекте бюджета планировался процент 2,94%). В 2023 году процент расходов капитального характера составлял 5,98%.

Уменьшение расходов относительно 2023 года обусловлено в основном отсутствием в 2024 году такого высокоинвестируемого проекта, как «Строительство 6 скважин на существующих подземных водозаборах (3 очередь). Водозабор № 2. Скважины № 5а, 15а, 16б, 18б в г.Северске» (по которому расходы в 2023 году составили 67 592,23 тыс. руб.) по причине завершения строительных работ на объекте и передачи его в муниципальную казну. Кроме того, в 2024 году относительно 2023 года сокращен объем расходов по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры на территории для размещения индивидуального жилищного строительства в пос. Самусь» на 66,86% или на 39 173,16 тыс. руб. Вместе с тем, сократились поступления межбюджетных трансфертов, которые поступали на финансирование работ по вышеуказанным объектам, в 2023 году средства областного бюджета составили 47 083,30 тыс. руб., средства федерального бюджета – 91 148,40 тыс. руб., в 2024 году трансферты поступали только из областного бюджета в сумме 44 320,50 тыс. руб.

64. Расходы капитального характера также отражены и в Приложении 8 «Отчет о расходах бюджета ЗАТО Северск на приобретение, модернизацию оборудования и предметов длительного пользования ЗАТО Северск за 2024 год», которые составили в 2024 году 158 136,53 тыс. руб. при утвержденных назначениях в сумме 176 849,94 тыс. руб. В первоначальной редакции Решения о бюджете данные расходы были запланированы в размере 36 286,23 тыс. руб. Расходы на приобретение оборудования в 2024 году превышают показатели бюджета за 2023 год на 18,82% (в 2023 году расходы составляли 133 085,95 тыс. руб.) В разрезе источников финансирования, увеличение расходов происходило в основном за счет средств местного бюджета.
65. В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2024 год расходы на проведение капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности были утверждены в размере 33 341,06 тыс. руб., из них 32 506,26 тыс. руб. за счет средств местного бюджета и 834,8 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. В окончательной редакции плановый объем расходов увеличился до 179 228,72 тыс. руб. (81 999,11 тыс. руб. – средства местного бюджета, 15 032,32 тыс. руб. – средства областного бюджета, 82 197,29 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Расходы на осуществление капитального ремонта в 2024 году составили 156 593,19 тыс. руб. или 94,6% от утвержденных бюджетных назначений. Расходы на проведение капитальных ремонтов в 2024 году выросли по отношению к 2023 году на 64 773,74 тыс. руб. или на 70,54% (в 2023 году составляли 91 819,45 тыс. руб.). По источникам финансирования расходы в 2024 году производились за счет:
 - средств местного бюджета – 73 123,86 тыс. руб.;
 - средств областного бюджета – 13 243,48 тыс. руб.;
 - средств федерального бюджета – 70 225,85 тыс. руб.
66. Основной причиной не полного освоения бюджетных назначений на капитальный ремонт является экономия по факту выполнения работ, а также нарушение подрядными организациями условий контрактов.
67. Счётной палатой неоднократно ранее формировались рекомендации Администрации ЗАТО Северск, как по вопросу необходимости соблюдения норм постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.08.2012 № 2476 «Об утверждении Порядка оформления документов по организации реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов муниципального имущества городского округа ЗАТО Северск Томской области» в части составления титульных списков капитального ремонта объектов социальной сферы (либо актуализации указанного постановления, обеспечив устранение факта нарушений указанного муниципального правового акта), так и

по вопросу приведения отдельных положений постановления в соответствие с законодательством. Так, 18.07.2022 года были внесены изменения в Постановление от 27.08.2012 №2476. Однако, внесенные изменения не обеспечивают исполнение ранее вынесенных рекомендаций.

68. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда ЗАТО Северск на 2024 год предусмотрен в первоначальной редакции Решения о бюджете ЗАТО Северск от 21.12.2023 в сумме 480 848,27 тыс. руб., в последней редакции - в сумме 755 490,90 тыс. руб. Исполнение дорожного фонда по расходам составило 751 559,37 тыс. руб. или 99,5 % от годового плана. Доходы дорожного фонда сформированы в соответствии с решением Думы ЗАТО Северск «О муниципальном дорожном фонде ЗАТО Северск» от 29.09.2011 № 17/3. Доходы дорожного фонда в 2024 году составили 333 092,57 тыс. руб., что на 22 489,20 тыс. руб. или на 6,32% меньше уровня 2023 года (355 581,77 тыс. руб.).
69. Общая сумма расходов, связанных с социальным обеспечением и иными выплатами населению, в 2024 году составила 100 851,43 тыс. руб., из них расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составили 18 864,25 тыс. руб. Первоначально Решением о бюджете на 2024 год были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 118 840,10 тыс. руб., в течение 2024 года данные расходы были увеличены на 14 134,67 тыс. руб. или на 11,89% и с учетом корректировок сумма утвержденных бюджетных ассигнований составила 132 974,77 тыс. руб. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 году первоначально утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования составляли 6 931,85 тыс. руб., в результате корректировок выплаты по ПНО были увеличены на 12 632,41 тыс. руб. и составили 19 564,26 тыс. руб. Сумма неисполненных бюджетных ассигнований составила 700,01 тыс. руб. или 3,6%.
70. По сравнению с 2023 годом в 2024 году расходы, связанные с социальным обеспечением и иными выплатами населению, в целом увеличены на 15 695,20 тыс. руб., в том числе как за счет увеличения размера выплат в натуральном выражении, так и в результате принятия новых расходных обязательств.
71. В первоначально утвержденном Решении о бюджете на 2024 год дефицит составлял 125 822,04 тыс. руб. или 9,9 % от утвержденного общего годового объема налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений НДС по дополнительным нормативам отчислений. В окончательной редакции Решения о бюджете на 2024 год плановый размер дефицита увеличен на 106 434,81 тыс. руб. и составил 232 256,85 тыс. руб. Бюджет ЗАТО Северск в 2024 году исполнен с дефицитом в объеме 165 411,98 тыс. руб.
72. Размер дефицита, сложившейся по итогам исполнения бюджета за 2024 год, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.
73. Верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2024 установлен в первоначальной редакции Решения о бюджете в сумме 502 382,71 тыс. руб., в окончательной редакции Решения о бюджете - в сумме 415 080,43 тыс. руб. Фактически муниципальный долг на 01.01.2025 составил 405 080,43 тыс. руб.
74. В отчетном году на погашение долговых обязательств бюджета ЗАТО Северск было направлено 70 077,92 тыс. руб., при плановой сумме погашения 60 077,92 тыс. руб. Досрочное погашение составило 10 000,0 тыс. руб. Кроме того, в 2024 году на уменьшение заимствований текущего финансового года была направлена сумма свободных остатков, сформированных на 01.01.2024 на едином счете бюджета, в объеме 57 302,28 тыс. руб. Это позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга, которые при плане 37 778,53 тыс. руб. в первоначальной редакции и 29 281,84 тыс. руб. в окончательной редакции фактически составили 28 556,80 тыс. руб. В

структуре муниципального долга наибольшую долю составляют кредиты коммерческих банков или 58%, бюджетные кредиты составляют 42%.

75. Объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает предельную величину, установленную статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
76. Муниципальные гарантии ЗАТО Северск в 2024 году не предоставлялись.
77. Согласно предоставленной консолидированной отчетности муниципального образования и данным бюджетной отчетности ГАБС, остатки средств на едином счете бюджета ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2025 составили 56 844,87 тыс.руб., в том числе по целевым межбюджетным трансфертам в сумме 22 133,55 тыс.руб.; по средствам местного бюджета – 34 711,32 тыс.руб. Размер остатков средств почти в 3 раза меньше, чем по итогам исполнения бюджета за 2023 год. В январе 2025 года в областной бюджет были возвращены средства целевых межбюджетных трансфертов в сумме 22 133,55 тыс.руб.
78. Кроме того, следует отметить, что по состоянию на 01.01.2025 в бюджетных и автономных учреждениях, у получателей бюджетных средств на лицевых счетах числились остатки денежных средств в размере 136 202,95 тыс. руб., что меньше, чем за 2023 год на сумму 8 557,90 тыс. руб., в том числе:
 - от приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждения) в сумме 75 112,70 тыс. руб.⁴;
 - субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания в сумме 57 289,41 тыс. руб.;
 - субсидии на иные цели в сумме 2 409,75 тыс. руб.;
 - средства во временном распоряжении в сумме 1 391,09 тыс. руб.

С учетом того, что выявленные отклонения показателей в отчетности муниципального образования находятся в пределах допустимого искажения, Счётная палата подтверждает достоверность проекта Отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2024 год и предлагает его к утверждению в представленных параметрах по доходам в сумме 6 962 993,76 тыс. руб., по расходам в сумме 7 128 405,74 тыс. руб., с дефицитом в сумме 165 411,98 тыс. руб.

Вместе с тем, по результатам проведения экспертизы Счётная палата **рекомендует**:

1. Главным администраторам бюджетных средств обеспечить формирование бюджетной отчетности в точном соответствии с нормативными требованиями Инструкции № 191н, исполнять полномочия в соответствии с требованиями ст. 158 БК РФ, усилить контроль за качеством отчетной информации, предоставляемой подведомственными учреждениями. Обеспечить формирование учетной политики главными администраторами бюджетных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и федеральных стандартов бухгалтерского учета. Обеспечить соблюдение муниципальных правовых актов, в том числе приказов Финансового управления, регламентирующих процедуры бюджетного процесса в ЗАТО Северск.
2. Финансовому управлению Администрации ЗАТО Северск установить критерии отражения финансовых показателей в бюджетной отчетности ГРБС, которые в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

⁴ Не являются доходами бюджета ЗАТО Северск

надлежит установить финансовому органу, уполномоченному на формирование отчета об исполнении соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

3. Главным администраторам бюджетных средств усилить контроль за выявлением просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по неналоговым доходам в бюджет ЗАТО Северск. Принимать своевременные меры, направленные на эффективную и своевременную работу по недопущению ее образования, тем самым добиваться снижения объема просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.
4. Принять меры по повышению качества внутреннего финансового аудита в части принятия мер по недопущению нарушений бюджетного (бухгалтерского) учета, влияющих на достоверность отчетности, и, соответственно, упреждению (профилактике) административных правонарушений в бюджетной сфере.
5. В целях реализации приказа Минрегиона РФ от 06.05.2011 № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований», а также Раздела 7.3 программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2025 год и на перспективу до 2045 года», утвержденной Решением Думы ЗАТО Северск от 06.02.2025 № 55/1, разработать нормативный правовой акт Администрации ЗАТО Северск, регламентирующий порядок предоставления отчетности и формы отчетности по выполнению указанной программы.
6. С целью обеспечения сохранности приобретенных или возведенных объектов основных средств и обеспечения достоверности учета объектов муниципальной казны заказчиком выполняемых работ и МКУ «Технический центр», осуществляющим приемку работ на объектах муниципальной собственности, обеспечить своевременное формирование информации о созданных в процессе выполнения работ, в том числе по благоустройству (в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды ЗАТО Северск») объектах основных средств, с целью своевременного оформления документации по передаче объектов на баланс муниципальной казны и снижению рисков утраты имущества.
7. Провести инвентаризацию объектов, по которым разработана проектно-сметная документация или выполнены проектно-изыскательные работы, при этом строительно-монтажные работы не ведутся, на предмет перспективности и целесообразности строительства (реконструкции) указанных объектов, с целью определения необходимости нахождения их на балансовом учете, а также включения их в Стратегию социально-экономического развития ЗАТО Северск.
8. Разработать порядок списания утративших актуальность капитальных вложений в объекты незавершенного строительства.

И.о. председателя Счётной
палаты ЗАТО Северск



И.Ю. Лёвкина