



## **БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА ЗАТО СЕВЕРСК**

**на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

### **I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

#### **ЗАТО Северск в 2025 году**

В условиях продолжающейся непростой геополитической ситуации, роста инфляции анализ основных показателей развития ЗАТО Северск в 2025 году свидетельствует о сохранении положительной динамики экономического развития. Основными факторами, влияющими на экономический рост в ряде отраслей экономики, являются: активное строительство инновационного реактора (БРЕСТ-ОД-300), адаптация бизнеса к новым вызовам, а также правительственные меры, направленные на поддержку отраслей экономики в условиях санкционных ограничений на содействие структурной трансформации, включая перестройку хозяйственных связей, и достижение национальных целей развития страны, в том числе за счет реализации национальных проектов.

По оценке текущего состояния экономики и социальной сферы ЗАТО Северск в 2025 году согласно уточненному прогнозу социально – экономического развития ЗАТО Северск<sup>1</sup> (далее – прогноз СЭР) в ряде сфер экономической деятельности прогнозируется достижение положительных финансовых результатов. Величина объема отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами организаций, осуществляющих деятельность на территории ЗАТО Северск, оценивается в размере 80,8 млрд руб. (104,0% к уровню 2024 г.). Стимулирующее влияние на темпы роста в текущем году будут оказывать рост объемов промышленного производства, увеличение работ в строительстве, рост предоставляемых услуг в таких сферах деятельности как транспортировка и хранение, в области информации и связи, в профессиональной, научной и технической деятельности, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений. Все это обеспечивает рост налоговых поступлений с территории в бюджеты всех уровней.



### ***1.1. Оценка реализации бюджетной политики***

Особое внимание уделяется эффективности использования средств: применяемое «бюджетирование, ориентированное на результат» предусматривает, что каждый рубль бюджетных расходов привязан к конкретному результату.

Основной целью бюджетной политики ЗАТО Северск является обеспечение финансовой стабильности и мобилизация дополнительных финансовых ресурсов для полного и своевременного исполнения расходных обязательств, сохранение сбалансированности бюджета.

Для обеспечения решения задач, обозначенных в основных направлениях бюджетной политики ЗАТО Северск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов достигнуто:

1. Обеспечение устойчивости бюджета и управление муниципальным долгом ЗАТО Северск.

Увеличения нагрузки на бюджет по выплатам из источников финансирования дефицита сверх установленных Программой муниципальных заимствований ЗАТО Северск на 2025 год не было допущено.

Использование механизмов досрочного погашения коммерческого кредита, привлечения временно свободных средств со счетов муниципальных бюджетных и автономных учреждений позволило минимизировать в 2025 году нагрузку на бюджет по платежам за пользование кредитными ресурсами, сократив их на 21,8 млн руб.

В рамках проведения взвешенной долговой политики за счет экономии расходов на обслуживание муниципального долга, неналоговых доходов в 2025 году направлено на сокращение дефицита бюджета ЗАТО Северск 30,2 млн руб. В результате значение дефицита с максимально допустимого - 10 % на начало текущего года уменьшилось до 7 % по состоянию на 01.11.2025.

Согласно распоряжению Департамента финансов Томской области от 24.10.2025 № 13/31-р проведена реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному в 2022 году из областного бюджета в целях погашения долговых обязательств муниципального образования по рыночным



заимствованиям в сумме 89,5 млн руб., увеличивающая сроки возврата кредита до 30 ноября 2039 года.

Для обеспечения финансирования дефицита бюджета ЗАТО Северск текущего года и погашения долговых обязательств ЗАТО Северск заключены муниципальные контракты на получение коммерческих кредитов на общую сумму 282,2 млн.руб.

Плановый объем муниципального долга на 01.01.2026 прогнозируется в объеме 514,4 млн руб. Структура муниципального долга: бюджетные кредиты - 103,6 млн руб. или 20 %; коммерческие кредиты - 410,8 млн руб. ил 80 %.

По оценке Департамента финансов Томской области<sup>2</sup>, проведенной в 2025 году, ЗАТО Северск относится к группе с высокой долговой устойчивостью. Сохранение этого уровня - одна из основных задач проводимой бюджетной политики городского округа.

2. В соответствии положениями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в ЗАТО Северск<sup>3</sup> утвержден бюджетный прогноз ЗАТО Северск на долгосрочный период до 2030 года.

Цель разработки долгосрочного бюджетного прогноза - это практическое использование, мониторинг бюджетных показателей, оценка основных тенденций развития бюджета ЗАТО Северск, позволяющих путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой и бюджетной политики, обеспечить сбалансированность бюджета, спрогнозировать бюджетные риски и их предупреждение.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования в ЗАТО Северск - во взаимоувязке проводимой бюджетной политики с такими задачами, определенными Стратегией социально-экономического развития ЗАТО Северск, как: обеспечение развития человеческого капитала, повышение качества жизни и улучшение городской среды, обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества.

3. Обеспечение выполнения условий предоставления дотации из федерального бюджета.



Для решения данной задачи в рамках заключенного между Министерством финансов Российской Федерации, Администрацией Томской области и ЗАТО Северск трехстороннего Соглашения от 13.06.2018 № 01-01-06/06-262 «О предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Томской области для предоставления бюджету ЗАТО Северск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования» (далее – трехстороннего Соглашения), реализуется План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов и совершенствованию долговой политики бюджета ЗАТО Северск в 2024-2026 годах (далее – План мероприятий).

В рамках Плана мероприятий в целях сокращения задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета ЗАТО Северск на постоянной основе осуществляется проведение Комиссии по мобилизации доходов (далее – КМД). За 9 месяцев 2025 года по результатам работы КМД в бюджет ЗАТО Северск дополнительно поступили платежи в счет погашения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в общей сумме 3,2 млн.руб.

Среди неотмененных льгот, предусмотренных решением Думы ЗАТО Северск, остается льготная скидка по оплате коммунальных услуг для жителей внегородских территорий ЗАТО Северск, установленная решением Думы ЗАТО Северск от 23.12.2010 № 7/6 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в ЗАТО Северск».

Субсидирование за счет средств областного бюджета не осуществляется. Во избежание социального напряжения на внегородских территориях ЗАТО Северск, решение об отмене установленной льготы на местном уровне не принято.

В целях выравнивания размеров платы граждан за коммунальные услуги, оказываемые на внегородских территориях ЗАТО Северск и в г.Северск, выполняется поэтапное изменение (снижение) размеров льготных скидок в оплате отдельных коммунальных услуг для граждан, проживающих на внегородских территориях ЗАТО Северск.



Размеры льготных скидок в 2025 году снижены с 01.07.2025<sup>4</sup>; объем высвободившихся средств бюджета составляет 1,9 млн руб.

4. Обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для решения данной задачи в текущем году:

1) по Указу № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» повышена заработная плата отдельным категориям работников муниципальных бюджетных учреждений до установленных Указом уровней.

В 2025 году размер среднемесячной заработной платы педагога: в общеобразовательной школе составил – 67,56 тыс.руб., в дошкольном учреждении – 64,40 тыс.руб., в учреждении дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности – 70,27 тыс.руб., в учреждении дополнительного художественного образования – 63,33 тыс.руб., в учреждении культуры – 59,05 тыс.руб.;

2) по Указу № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в текущем году по состоянию на 01.11.2025:

- 10 заявителям возмещена выкупная стоимость жилых помещений с целью переселения граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 27,7 млн руб.;

- 5 заявителям осуществлено предоставление новой меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан в виде единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно на сумму 6,9 млн.руб. (из них: 0,3 млн руб. за счет МБ);

- 8 молодых семей ЗАТО Северск получили социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья на общую сумму в 7,2 млн руб. (из них 1,7 млн руб. за счет МБ);

- оказана помощь в ремонте или переустройстве жилых помещений участникам и инвалидам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов; труженикам тыла военных лет; лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного



Ленинграда»; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей на общую сумму 0,5 млн руб. (из них 0,3 млн руб. за счет МБ);

- произведена оплата взносов на капитальный ремонт общего имущества (муниципальная доля) - 11,7 млн руб.;

- осуществлен ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Северск (3,5 млн руб.);

- мероприятия по повышению энергетической эффективности в муниципальном жилищном секторе (установка приборов учета - 0,3 млн руб.).

5. Участие в достижении национальных целей развития страны является стратегической приоритизацией расходов бюджетов всех уровней и, соответственно, ключевой задачей бюджетной политики, проводимой на территории ЗАТО Северск, на решение которой направлено изменение структуры расходов, как в части дополнительных бюджетных ассигнований, так и приоритизации расходов действующих муниципальных программ.

В 2025 году начата реализация Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

ЗАТО Северск участвовало в 2 новых национальных проектах, которые на территории Томской области трансформированы в 6 региональных.

Реализация национальных проектов позволяет решить ряд важных для муниципального образования социально-экономических вопросов, привлекая средства федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования.

Общий объем бюджетного финансирования национальных проектов в 2025 году по состоянию на 01.11.2025 составляет 538,1 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 341,3 млн руб., за счет средств областного бюджета – 75,1 млн руб., за счет средств местного бюджета – 121,7 млн руб.

На каждый рубль средств местного бюджета привлечено 3,4 рубля средств бюджетов других уровней.

Так, в текущем году в рамках:

- 1) национального проекта «Инфраструктура для жизни» (332,5 млн руб.) выполнены работы по ремонту улиц Московская и Леонтичука, автодороги на Парусинку, выполняются работы по капитальному ремонту водоводов



неочищенной воды и водопровода для собственных нужд водозабора №2; запланировано выполнить мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; проводятся работы по благоустройству общественных пространств, отобранных по итогам рейтингового голосования программы формирования комфортной городской среды, а также благоустройство территории отдыха у водоема в Северском природном парке;

2) национального проекта «Молодежь и дети» (205,6 млн руб.)

выполняются работы по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 90», производится оснащение отремонтированных зданий и помещений муниципальных общеобразовательных организаций современными средствами обучения и воспитания, антитеррористической защиты, обеспечиваются ежемесячные выплаты советникам директоров по воспитанию, педагогическим работникам за классное руководство.

6. В 2025 году ЗАТО Северск приняло участие в:

1) 5 государственных программах Томской области. Общий объем бюджетного финансирования государственных программ в 2025 году по состоянию на 01.11.2025 составляет 254,2 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 12,4 млн руб., за счет средств областного бюджета – 222,7 млн руб., за счет средств местного бюджета – 19,1 млн руб.

На каждый рубль средств местного бюджета привлечено 12,3 рубля средств бюджетов других уровней:

1.1) «Комплексное развитие сельских территорий» (0,7 млн руб.) по реализации общественно значимого проекта по благоустройству сквера памяти воинам, погибшим в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., в пос. Орловка;

1.2) «Развитие культуры» (14,7 млн руб.) по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов, по укреплению материально-технической базы муниципальных театров и домов культуры, включая приобретение технического и технологического оборудования, необходимого для осуществления творческой деятельности;

1.3) «Обеспечение безопасности населения» (29,2 млн руб.) по реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальных систем оповещения;



1.4) «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта» (2,0 млн руб.) по поддержке организаций, входящих в систему спортивной подготовки;

1.5) «Развитие транспортной инфраструктуры» (207,5 млн руб.) по ремонту дороги «Томск – Самусь», автодороги № 50 в г.Северске.

2) в программах, организованных по инициативе Госкорпорации «Росатом» и АО «ТВЭЛ»:

2.1) народной программе городских изменений «Радиус доверия – ЗАТО Северск», которая реализуется на общую сумму 108,4 млн руб., в том числе за счет привлеченных средств АО «ТВЭЛ» 64,1 млн руб., за счет средств местного бюджета 43,4 млн руб. и за счет средств инициаторов 0,9 млн руб.

В ходе реализации программы выполняются:

- 16 инициатив локальных сообществ по благоустройству и озеленению внутриквартальных и дворовых территорий города и пос.Самусь, обновление детских спортивных площадок, устройство дополнительных парковочных мест на общую сумму 54,3 млн руб. (АО «ТВЭЛ» - 37,0 млн руб., местный бюджет – 16,4 млн руб., инициаторы - 0,9 млн руб.);

- 2 инициативы общегородских сообществ на общую сумму 54,1 млн руб. (АО «ТВЭЛ» – 27,1 млн руб., местный бюджет – 27,0 млн руб.), в том числе: благоустройство территории «Сквер памяти им. Петра Георгиевича Пронягина» (АО «ТВЭЛ» – 13,6 млн руб., местный бюджет – 13,5 млн.руб.) и благоустройство территории «Благоустройство Сквера по улице Леонтичука – Сквер Искусств» (АО «ТВЭЛ» – 13,5 млн руб., местный бюджет – 13,5 млн.руб.);

2.2) программе «Люди и города», которая реализуется за счет средств АО «Сибирский химический комбинат» на сумму 100,0 млн руб.

В ходе реализации программы выполняются работы:

- по капитальному ремонту дворовых и внутриквартальных проездов с прилегающими дворовыми территориями на сумму 80,0 млн руб.;

- по капитальному ремонту здания СК «Молодость» МАУДО ДЮСШ им.Л.Егоровой на сумму 20,0 млн руб.

7. Обеспечение индексации заработной платы работников.



С 01.01.2025 увеличен минимальный размер оплаты труда в соответствии с вступлением в силу Федерального закона от 29.10.2024 № 365-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального Закона «О минимальном размере оплаты труда».

С 01.01.2025 увеличен размер оплаты труда муниципальных служащих на 15% согласно Закону Томской области от 27.12.2024 № 144-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере муниципальной службы и государственной гражданской службы».

С 01.10.2025 увеличен фонд оплаты труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений на 7,6% в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 15.10.2025 № 467 «Об увеличении фонда оплаты труда работников, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597...».

8. Поддержка участников специальной военной операции и членов их семей.

За счет средств бюджета ЗАТО Северск реализуются следующие меры социальной поддержки участников специальной военной операции (далее – СВО) и членов их семей:

1) в соответствии с Решением Думы ЗАТО Северск от 29.09.2022 № 29/5 «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/4 «О земельном налоге на территории ЗАТО Северск» для граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и совместно проживающих с ними в одном жилом помещении членов их семей, установлена льгота в виде полного освобождения от уплаты земельного налога;

2) обеспечение бесплатным проездом детей участников СВО на муниципальных маршрутах регулярных перевозок<sup>5</sup>. В 2025 году на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов перевозчикам, которые приняли на себя обязательства по перевозке детей, запланировано 1,3 млн руб.

3) освобождение от платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми участников СВО в детских дошкольных учреждениях;



4) предоставление бесплатного горячего питания детям участников СВО, обучающимся в 5-11 классах в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

5) предоставление детям участников СВО льготных путевок в детские оздоровительные лагеря;

6) предоставление единовременной денежной выплаты в размере 50 тыс.руб. лицам, заключившим контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в целях участия в СВО<sup>6</sup>. В 2025 году на эти цели запланировано 6 млн руб.;

7) оказание материальной помощи гражданам, принимающим участие в СВО, либо членам их семей на сумму 9,4 млн руб.

#### 9. Устойчивое финансовое обеспечение дорожной деятельности

В отношении автомобильных дорог общего пользования в составе бюджета ЗАТО Северск предусмотрен дорожный фонд. По оценке исполнения которого бюджетные ассигнования в 2025 году составят 748,17 млн руб.

10. Совершенствование механизма реализации муниципальных программ с учетом участия ЗАТО Северск в региональных проектах и их увязки с процедурами бюджетного планирования.

Для решения данной задачи в текущем году:

✓ проведен анализ эффективности исполнения муниципальных программ за 2024 год в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 16.04.2015 № 707. По результатам анализа ответственным исполнителям муниципальных программ рекомендовано реализацию мероприятий осуществлять с учетом оценки эффективности соответствующих муниципальных программ;

✓ в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ<sup>7</sup> в течение 2025 года в ЗАТО Северск осуществляется переход на новую систему формирования муниципальных программ. Срок начала реализации муниципальных программ по новой структуре с 01.01.2026. При определении структуры муниципальной программы выделяются проектная и процессная части. В проектную часть включаются такие структурные элементы



программы, как проект и приоритетный проект. Процессная часть состоит из комплексов процессных мероприятий.

✓ с применением модуля планирования муниципальных программ автоматизированного центра контроля «АЦК-Планирование» систематизированы и переведены в электронный вид документы, связанные с формированием, и исполнением муниципальных программ;

#### 11. Повышение качества муниципальных услуг.

Для решения данной задачи в текущем году:

✓ программа персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории ЗАТО Северск реализуется путем финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием муниципальной услуги в социальной сфере в рамках муниципального социального заказа<sup>8</sup>. В 2025 году АНО ПО «Северская автошкола» на сумму 0,6 млн руб. реализует дополнительную общеразвивающую программу «Предпрофессиональная подготовка водителей транспортных средств категории «В», для лиц, не достигших 18 лет».

✓ в соответствии с установленным порядком и в целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств уменьшен объем субсидии на выполнение муниципального задания в 2025 году на общую сумму 8,1 млн руб., в том числе:

- 13 бюджетным и автономным учреждениям в связи с недостижением показателей выполнения муниципального задания, характеризующих объем муниципальной услуги (работы) по итогу 2024 года на сумму 4,0 млн руб.;

- МАУ ЗАТО Северск «РЦО» в связи с прекращением деятельности с 1 марта 2025 года территориальной психолого-медико-педагогической комиссии в ЗАТО Северск<sup>9</sup> на сумму 4,1 млн руб.

#### 12. Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Муниципальная поддержка оказана в общей сумме 18,5 млн руб. (из них на условиях софинансирования с областным бюджетом в сумме 13,0 млн руб. по таким направлениям как: финансовое обеспечение текущей деятельности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (6,0 млн.руб.); поддержка стартующего бизнеса 5,4 млн руб., предоставление



субсидии Фонду на выдачу микрозаймов (4,1 млн руб.); субсидии на организацию работы аптеки в ночное время (1,3 млн руб.); частичное возмещение затрат, связанных с оформлением товарного знака, продвижением товаров за пределы Томской области (0,7 млн руб.), иные расходы - 0,9 млн руб.

### 13. Повышение открытости и доступности информации о бюджете.

Для граждан ЗАТО Северск на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в доступном формате «Бюджет для граждан» размещены сведения об исполнении бюджета за 2024 год и по бюджету ЗАТО Северск на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов.

В разделе «Открытый бюджет» публикуется ежемесячная информация об исполнении бюджета ЗАТО Северск и иные данные, связанные с исполнением бюджета.

Размещение информации обо всех этапах бюджетного процесса осуществляется на официальном портале «Электронный бюджет»<sup>10</sup>.

На официальных страницах Финансового управления Администрации ЗАТО Северск, в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере «Телеграмм» еженедельно публикуется информация об исполнении бюджета ЗАТО Северск, реализации национальных проектов, а также другие новости в области финансов и налогообложения.

По результатам проведения Департаментом финансов Томской области мониторинга и оценки муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных ЗАТО Северск показывает высокий уровень открытости бюджетных данных.

### 14. Автоматизация бюджетного процесса.

В целях решения данной задачи автоматизирован процесс формирования и исполнения бюджета ЗАТО Северск в рамках модулей системы: «АЦК - Финансы», «АЦК - Планирование» и «АЦК – Муниципальный заказ».

### 15. Повышение качества финансового менеджмента.

Ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами. Мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета ЗАТО Северск (далее – ГАБС) за 2024 год проводился по шести направлениям и трем группам ГАБС, учитывающим наличие



или отсутствие подведомственных муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, а также участие в муниципальных программах.

Мониторинг качества финансового менеджмента выполнен по десяти ГАБС. Результаты рейтинга ГАБС по качеству финансового менеджмента за 2024 год размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в сети Интернет.

16. Осуществлен переход на обеспечение учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в модуле администрирования и распределения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подсистемы управления доходами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ПУД ГИИС «Электронный бюджет»).

### ***1.2. Оценка реализации в области налоговой политики***

Реализации налоговой политики в 2025 году заключалась в следующем:

#### **1. Увеличение собственной доходной базы бюджета ЗАТО Северск.**

✓ Налог на имущество физических лиц за 2024 год исчислен на основании установленной с 01.01.2024 кадастровой стоимости объектов налогообложения<sup>11</sup>.

Для налогоплательщиков возможные негативные последствия увеличения налоговой нагрузки по объектам (за исключением объектов коммерческого назначения) нивелируются за счет применения ограничивающего коэффициента 1,1, установленного пунктом 8.1 статьи 408 Налогового кодекса Российской Федерации.

В отношении объектов коммерческого назначения (объекты, включенные в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации) ожидается поступление дополнительных доходов около 9 млн руб., что обусловлено как увеличением кадастровой стоимости объектов, так и количества включенных в Перечень объектов.

✓ Индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, минимального размера оплаты труда, экономический рост в ряде отраслей экономики, обусловленный в том числе строительством инновационного реактора БРЕСТ–ОД–300 позволили увеличить объем поступлений по статье доходов



«Налог на доходы физических лиц» на 7,4 % к первоначально утвержденному прогнозу или на 92,6 млн руб.

2. Оказание муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях улучшения инвестиционного климата и условий ведения бизнеса, развития экономики на территории ЗАТО Северск.

В текущем году работа по формированию благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства и оказанию муниципальной поддержки по улучшению инвестиционного климата и условий ведения бизнеса путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки продолжена в рамках реализации муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2025-2027 годы.

Имущественная поддержка субъектов МСП оказывается Ассоциацией «Некоммерческое партнерство «Агентство развития предпринимательства – Северск» путем предоставления в субаренду на льготных условиях муниципального имущества для ведения предпринимательской деятельности в бизнес-инкубаторе ЗАТО Северск, а также в технопарковой зоне ЗАТО Северск.

В настоящее время на площадках ТОР «Северск» зарегистрированы 24 резидента и масштабируется 1 проект резидента ТОР «Заречный». Налоговые поступления в бюджет ЗАТО Северск от деятельности резидентов ТОР «Северск» в 2025 году оцениваются в 55 млн руб.

3. Управление налоговыми расходами ЗАТО Северск.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов ЗАТО Северск за 2024 год в соответствии с порядком оценки эффективности налоговых расходов<sup>12</sup>. Налоговые расходы ЗАТО Северск признаны не требующими отмены.

Общий объем налоговых расходов ЗАТО Северск за 2024 год составил 0,2 млн руб. Обобщенные результаты оценки эффективности налоговых расходов ЗАТО Северск за 2024 год размещены на официальном сайте Финансового управления Администрации ЗАТО Северск<sup>13</sup>.

Решением Думы ЗАТО Северск от 30.10.2025 № 3/4 о внесении изменений в Решение Думы ЗАТО Северск от 28.03.2024 № 46/2 уточнен перечень соревнований, конкурсов, иных мероприятий, предусматривающий предоставление



в соответствии с пункт 6.4 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации налоговой преференции по налогу на доходы физических лиц физическим лицам для жителей ЗАТО Северск, принимающих участие в конкурсных процедурах в области образования, культуры, спорта и других общественно важных направлений.

В целях исполнения поручения абзаца 3 подпункта б) пункта 9 Перечня поручений по итогам заседания совета по развитию физической культуры и спорта, утвержденных Президентом Российской Федерации от 29.11.2024 № Пр-2500 подготовлен проект решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/4 «О земельном налоге на территории ЗАТО Северск», предусматривающий освобождение от уплаты земельного налога собственников спортивных сооружений, в отношении земельных участков, предоставленных для их размещения и функционирования.

## **II. Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО Северск на 2026 – 2028 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО Северск на новый бюджетный цикл 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 13 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 29.09.2011 г. № 17/4.

Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО Северск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов адаптированы к проектам основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации и Томской области на среднесрочную перспективу, учитывают направления бюджетно-финансовой политики Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017-2030 годы, утвержденной решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2, с использованием базового варианта уточненного прогноза СЭР на предстоящий бюджетный цикл.

Проведение бюджетной политики в 2026 – 2028 годах будет осуществляться в полном соответствии с бюджетными правилами, т.е. будет обеспечен структурный первичный баланс бюджета при базовых доходах.



Бюджетная и налоговая политика ЗАТО Северск на предстоящий новый бюджетный цикл отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в сложившихся экономических условиях, исполнение бюджетных обязательств, условий трехстороннего соглашения с Министерством финансов Российской Федерации, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, ежегодно заключаемого с Департаментом финансов Томской области.

### ***2.1. Основные направления бюджетной политики на 2026 – 2028 годы***

Недостаточность объема налоговых и неналоговых доходов, снижение суммы безвозмездной помощи из федерального и областного бюджетов для обеспечения всех расходных обязательств по текущей деятельности и бюджета развития формирование бюджета на 2026 год осуществлено с максимальным 10%-м дефицитом. На плановый период 2027-2028 годов бюджет сформирован бездефицитным.

В сложившейся ситуации задача бюджетной политики – адаптировать параметры бюджетных правил к возможным внешним рискам таким образом, чтобы обеспечить безусловное исполнение всех принимаемых обязательств.

Поэтому в области бюджетной политики в очередном финансовом году и плановом периоде потребуется:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета ЗАТО Северск. Сохранение высокой степени долговой устойчивости. Проведение взвешенной долговой политики и политики по управлению муниципальным имуществом

2. Использование остатков нецелевых средств бюджета ЗАТО Северск, сложившихся на 1 января текущего года, в качестве источника для финансирования дефицита бюджета, кассовых разрывов при исполнении бюджета ЗАТО Северск.

3. Участие ЗАТО Северск в реализации национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

4. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет проведения оптимизации расходов.

5. Обеспечение поддержки участников СВО и членов их семей.



6. Осуществление режима экономии электрической и тепловой энергии, водопотребления и водоотведения, расходных, горюче-смазочных материалов, услуг связи, контроля за лимитами потребления.

7. Повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, их увязка с целями муниципальных программ.

8. Усиление контроля за выполнением муниципальных заданий, повышение степени ответственности учреждений за невыполнение показателей объема оказанных услуг, применение методики оценки эффективности деятельности бюджетных и автономных учреждений.

9. Формирование муниципальных заданий в соответствии с утвержденными базовыми нормативными затратами и корректирующими коэффициентами к ним.

10. Осуществление информационного обеспечения бюджетного процесса посредством использования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также информационной системы «Автоматизированный Центр Контроля».

11. Формирование и исполнение с 01.01.2026 муниципальных программ по структурным элементам: проектная часть и процессная часть

12. Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета ЗАТО Северск, создания условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов за счет их концентрации на проблемных направлениях.

13. Осуществление финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

14. Создание условий для привлечения резидентов для регистрации на территории социально-экономического развития Северск в целях создания новых рабочих мест и привлечения новых инвестиций.

15. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета ЗАТО Северск и бюджетного процесса для населения, размещение информации о бюджете ЗАТО Северск в доступном формате «Бюджет для граждан» на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск, в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере «Телеграмм».



## ***2.2. Основные направления налоговой политики на 2026 – 2028 годы***

В среднесрочной перспективе будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Приоритетами налоговой политики на территории ЗАТО Северск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов традиционно определены следующие задачи:

- ✓ увеличение собственной доходной базы местного бюджета;
- ✓ оказание муниципальной поддержки по улучшению инвестиционного климата и привлекательности ведения бизнеса, развитие экономики на территории ЗАТО Северск;
- ✓ мобилизация доходов бюджета ЗАТО Северск;
- ✓ сокращение теневого сектора;
- ✓ улучшение качества администрирования доходов главными администраторами доходов, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

## ***2.3. Новации в области бюджетной и налоговой политики на 2026 – 2028 годы***

1. В соответствии с подготовленным Правительством Российской Федерации законопроектом № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2026 года предусматриваются масштабные изменения налоговой системы Российской Федерации.

1.1. По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, предусматривается снижение предельного значения величины суммы доходов налогоплательщиков для уплаты налога на добавленную стоимость (далее – НДС) с 60 млн руб. до 10 млн руб.

Предусматривается применение двух вариантов исчисления и уплаты НДС:

- по общему порядку с правом на вычеты по основной ставке НДС в размере 22% (увеличивается с 01.01.2026 с 20% до 22%) и по ставке 10% для отдельных категорий товаров и услуг;



- с применением пониженных ставок по НДС без права на вычеты в размере: 5%, если сумма доходов не превысила 250 млн руб., и 7%, если сумма доходов не превысила 450 млн руб.

Вводится норма, согласно которой пониженные ставки по налогу могут быть установлены Законами субъектов Российской Федерации только для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности и отвечающих критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

1.2. По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, предусматривается снижение предельного значения величины суммы доходов налогоплательщика с 60 млн руб. до 10 млн руб. Индивидуальные предприниматели, превышающие этот порог, с 01.01.2026 утрачивают право на применение данного специального налогового режима.

Из перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, исключаются следующие виды деятельности:

- оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг;

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы;

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов.

1.3. Уточняются сроки уплаты налогов: в случае, когда последний день срока уплаты налога (включая авансовый платеж), приходится на выходной или нерабочий день, днем окончания срока уплаты налога предлагается установить предшествующий рабочий день.

2. С 1 января 2026 года вступят в силу изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации<sup>14</sup>, изменяющие порядок и нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за негативное



воздействие на окружающую среду: плата по нормативу 100% будет зачисляться в бюджеты субъектов Российской Федерации.

3. Сохранены до 31.12.2026 «налоговые каникулы» в виде применения нулевой налоговой ставки по упрощенной<sup>15</sup> и патентной<sup>16</sup> системам налогообложения для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.



<sup>1</sup> Распоряжение Администрации ЗАТО Северск от 05.11.2025 № 984 – ра «Об одобрении уточненного прогноза социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

<sup>2</sup> Постановление Администрации Томской области от 11.09.2020 № 445а «Об установлении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Томской области».

<sup>3</sup> Постановление Администрации ЗАТО Северск от 27.02.2025 № 449-па «Об утверждении бюджетного прогноза ЗАТО Северск на долгосрочный период до 2030 года».

<sup>4</sup> Решение Думы ЗАТО Северск от 29.05.2025 № 59/7 «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 23.12.2010 № 7/6 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в ЗАТО Северск».

<sup>5</sup> Постановление Администрации ЗАТО Северск от 29.03.2024 № 1035-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим перевозку детей мобилизованных и добровольцев по муниципальным маршрутам регулярных перевозок N 7, 9, 10, 17, 29, 30, 31, 32».

<sup>6</sup> Решение Думы ЗАТО Северск от 01.02.2024 № 44/1 «О внесении изменений в пункт 1 Решения Думы ЗАТО Северск от 02.04.2015 № 63/6 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, проживающих на территории ЗАТО Северск».

<sup>7</sup> Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

<sup>8</sup> Постановление Администрации ЗАТО Северск от 21.08.2023 № 1577-па «О Порядке формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении».

<sup>9</sup> Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 01.11.2024 № 763 «Об утверждении положения о психолого-медико-педагогических комиссии».

<sup>10</sup> Приказ Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

<sup>11</sup> Распоряжение Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 24.11.2023 № 59 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, расположенных на территории Томской области».

<sup>12</sup> Постановление Администрации ЗАТО Северск от 02.03.2020 № 363 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов ЗАТО Северск и оценки налоговых расходов ЗАТО Северск».

<sup>13</sup> <https://финансы.зато-северск.рф/svedenija-o-nalogovyh-rashodah-lgotah-po-mestnym-nalogam>

<sup>14</sup> Федеральный закон от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

<sup>15</sup> Закон Томской области от 07.04.2009 N 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

<sup>16</sup> Закон Томской области от 09.11.2012 N 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения»